

Desenvolupament parcial de la Llei 30/2007, de 30 d'octubre, de Contractes del Sector Públic

El 15 de maig es va publicar en el BOE, el Real Decret 817/2009, de 8 de maig, pel que es desenvolupa parcialment la Llei 30/2007, de 30 d'octubre, de Contractes del Sector Públic. Entra en vigor el dia 15 de juny, menys les disposicions reguladores del Registre Oficial de Llicitadors i Empreses Classificades de l'Estat que entraran en vigor a partir de la publicació de l'Ordre Ministerial que acordi posar en funcionament l'aplicació informàtica desenvolupada a l'efecte.

Adapta alguns aspectes que la LCSP deixava sense completar a l'espera del desenvolupament reglamentari. Mentre redacta aquest reglament que havia, entre altres coses, de tractar tot el tema de grups i subgrups relatiu a les classificacions, inventa una nova figura per adaptar uns quants aspectes puntuals: aprovant un reglament parcial (d'això es dedueix que encara hauran d'aprovar un altre Reglament parcial que completi aquest que ara resumim)

El Reglament (parcial) regula determinats aspectes de la classificació de les empreses contractistes, el Registre Oficial de Llicitadors i empreses Classificades, la valoració dels criteris d'apreciació subjectiva, quan s'hagi de fer especialment a través del comitè d'experts o organisme independent, la Mesa de Contractació i les comunicacions al Registre oficial de Contractes.

Es divideix en 31 articles, 14 disposicions i 87 pàgines d'annexes.

A continuació farem un resum d'aquestes novetats:

A.- Classificació de les empreses contractistes.

Primerament, recordar i tranquil·litzar que no s'exigeix encara classificació en els contractes d'arquitecte.

Recordem que la classificació serà una de les inscripcions obligatòries que s'haurà de fer davant el Registre Oficial de licitadors i Empreses classificades, que més endavant expliquem, quan aquest estigui vigent i la classificació es converteixi en obligatòria.

Per altra banda, aquest reglament no defineix les categories, grups i subgrups per la classificació dels arquitectes, per tant continuem esperant una nova norma que els defineixi. Us mantindrem informats sobre les novetats legislatives al respecte.

Aquest reglament estableix el procediment per que aquelles empreses que han obtingut classificació i estiguin ja al Registre Oficial d'Empreses Classificades amb caràcter "indefinit" i puguin acreditar anualment el manteniment de la seva solvència econòmica i financera.

Anualment (abans del dia 1 de setembre de cada any) les persones físiques o jurídiques classificades hauran d'actualitzar les dades inscrites, mitjançant model de declaració aprovada per la Junta Consultiva de Contractació Administrativa.

El Reglament explica com es determina la solvència econòmica-financera a efectes de classificació per empreses i serà la següent:

- En cas de ser societats s'exigirà que l'import del seu patrimoni net, segons el balanç dels comptes anuals aprovats i presentats al Registre Mercantil corresponents a l'últim exercici finalitzat, i en els seu defecte, de les corresponents a l'últim exercici el període de presentació del qual hagi finalitzat, superi l'import mínim establert en la legislació mercantil per no incórrer en causa de dissolució.
- En cas de ser empresari que sigui persona física, es farà servir el mateix criteri que per les societats, substituint el criteri de determinació de l'import mínim del seu patrimoni net pel de que aquest no sigui inferior a la meitat de la xifra establerta per la legislació mercantil com import mínim del capital social per les societats de responsabilitat limitada, podent-se substituir les dades dels seus comptes anuals presentades al Registre Mercantil per les que figurin al seu Llibre d'Inventari i Comptes Anuals, degudament legalitzat quan l'empresari no estigui inscrit en aquest registre i no estigui obligat.
- En cas de ser professional que no tinguin la condició d'empresaris, per tal de classificar-se en els subgrups el contingut dels quals faci referència a l'exercici d'una activitat professional regulada, s'haurà d'acreditar amb una assegurança d'indemnització de riscos professionals amb una cobertura d'import no inferior a l'annualitat mitjana dels contractes als que cada categoria de classificació permet accedir, o a l'import a que, per raó de la seva professió o activitat està realment obligat, si és superior.
- En cas de entitats no mercantils, s'aplica el mateix criteri que per les societats, substituint el criteri de determinació de l'import mínim del seu patrimoni net pel de que aquest no sigui inferior a la meitat de la xifra establerta per la legislació mercantil com import mínim del capital social per les societats de responsabilitat limitada, o a l'import mínim exigint als seus Estatuts o en la normativa aplicable a l'entitat, si algun d'ells fos superior. Les referències al Registre mercantil s'entendran fetes al registre públic que legalment correspongui.

Les entitats obligades a auditar comptes, o les que hagin estat sotmeses a auditoria, hauran d'incloure també l'informe d'auditoria. Els resultats d'aquests informes es tindran en compte a l'hora de classificar.

A continuació, el Reglament recull els supòsits de revisió d'ofici de les dades que en el Registre s'inscriguin, els expedients de revisió de classificacions etc.... i el sistema de recursos en cas de no conformitat.

B.- Registre Oficial de Licitadors i Empreses Classificades de l'Estat.

Registre de caire públic i electrònic dependent del "Ministerio de Economía y Hacienda". Les seves inscripcions podran ser voluntàries i obligatòries. Son obligatòries la inscripció de la classificació dels contractistes i les prohibicions de contractar referenciades a l'art. 50.4 de la LCSP.

A més relaciona quines són els actes voluntaris que també es poden inscriure, com p.e aquells relatius a la personalitat i capacitat d'obrar, autoritzacions o habilitacions professionals, dades relatives a la solvència econòmica i financera

El Reglament recull la manera de practicar les inscripcions i els efectes tant de les inscripcions obligatòries com d'aquelles circumstàncies que s'inscriguin voluntàriament i recorda que els contractistes que s'inscriguin han de garantir la veracitat, exactitud, rellevància i actualitat de la informació facilitada al Registre.

La inscripció al Registre acreditarà front a tots els òrgans de contractació del sector públic, les condicions d'aptitud, representació, habilitació professional o empresarial, solvència econòmica i financera i classificació, així com la concurrència o no de les prohibicions de contractar. En tot cas la difusió de les dades de caràcter personal protegides pel la Llei de Protecció de Dades no seran públiques.

La inscripció en el Registre substituirà la presentació de la documentació a que es refereix l'art. 130 de la LCSP, havent de presentar tal sols a les licitacions on es vulguin presentar, una certificació expedida pel Registre acompanyada d'una declaració responsable que manifesti que les dades que en ell consten no han sofert modificacions. Els òrgans convocants podran comprovar si les dades del certificat coincideixen amb les que consten al Registre.

Les certificacions podent ser proporcionades mitjançant mitjans electrònics, informàtics o telemàtics. A tal efecte es podran establir les especificacions tècniques i models necessaris.

Durant el termini de 6 mesos des de la posada en marxa del Registre, la capacitat dels contractistes podrà seguir-se acreditant davant els organismes de l'Administració General de l'Estat i els seus organismes públics mitjançant els certificats expedits pels Registres Voluntaris de licitadors.

Les disposicions relatives al Registre entraran en vigor a partir de la publicació de l'ordre Ministerial que acordi posar en funcionament l'aplicació informàtica. Fins la data subsistiran el registres voluntaris de licitadors creats en els diferents òrgans de l'Estat i el Registre oficial d'Empreses Classificades actual.

C.- Valoració dels criteris d'apreciació subjectiva: comitè d'experts o organisme tècnic independent.

En els procediments d'adjudicació, obert o restringit, celebrats pels òrgans de les Administracions Públiques, la valoració dels criteris que depenguin d'un judici de valor correspondrà, si aquests criteris tenen una major ponderació que els quantificats de manera automàtica, a un comitè d'experts o a un organisme tècnic especialitzat.

En els altres casos, la valoració la farà la Mesa de contractació, si intervé, o l'òrgan de contractació si no hi ha Mesa.

El comitè estarà format per tres membres com a mínim, i sempre que sigui possible hauran de ser personal al servei del organisme contractant mentre no estiguin

integrats en l'òrgan que proposi la celebració del contracte (no és diu qui es, però creiem que pot referir-se a la Mesa de Contractació, per regla general)

La documentació relativa a criteris avaluables a través d'un judici de valor, es lliurarà en sobre independent al de la resta de la proposició. Els plecs determinaran quins criteris són els que el comitè o organisme ha d'avaluar, el termini per fer-ho, la composició del comitè o el procediment que es seguirà per fer-ho posteriorment, en cas de ser un organisme especialitzat, la designació es farà al plec. En tots dos casos, la designació es publicarà al perfil del contractant (web de l'òrgan contractant) abans d'obrir el sobre.

L'obertura de la documentació que ha d'estudiar el comitè o organisme tècnic es farà en acte públic en un termini no superior a 7 dies des de l'obertura de la documentació administrativa. En aquest acte només s'obrirà el sobre corresponent a criteris no quantificables automàticament. La valoració dels criteris avaluables automàticament s'efectuarà per la Mesa o òrgan de contractació segons els casos, amb posterioritat a l'avaluació dels criteris mitjançant judicis de valor per evitar, segurament, pràctiques fraudulentos. La ponderació del comitè o organisme tècnic es donarà a conèixer en l'acte públic d'obertura de la resta de la documentació, a no ser que el plec disposi altre cosa en quant a l'acte de fer-se pública (creiem que vol dir que pot fer-se abans. Això suposa que de moment ja hauran dos o tres actes públiques quan abans només havia un, generalment).

D.- Mesa de Contractació.

Els òrgans de contractació de les Administracions Públiques estaran assistits per una Mesa en el procediment obert, restringit i negociat amb publicitat.

La Mesa es compondrà d'un President, Secretari i al menys 4 vocals. Entre els vocals necessàriament haurà de constar un funcionari que sigui l'assessor jurídic de l'òrgan i un interventor; a falta d'aquests qui tingui atribuïdes aquestes tasques.

A continuació s'especifiquen quines són les tasques de la Mesa i fa una referència especial a la Mesa en les licitacions que es portin a terme pel procediment de diàleg competitiu.

E.- Registre oficial de Contractes.

S'estableixen les dades bàsiques que els òrgans de contractació estan obligats a comunicar a aquest Registre, podent-se fer les comunicacions mitjançant mitjans electrònics, informàtics o telemàtics.

F.- Annexos

Els annexos publicats són els models d'anuncis d'informació prèvia, de licitació i d'adjudicació de contractes que els òrgans de contractació hauran de fer servir per publicacions oficials i es relacionen els codis de contractes, procediments

COAC

d'adjudicació i altre informació codificada, referent a la nomenclatura dels diferents contractes que hauran de fer constar els òrgans, als anuncis i als plecs.

Adjuntem el text del Real Decret per la seva lectura.

Susanna Lobaco. Assessora Jurídica
Oficina de concursos
15 de juny de 2009